

CRISTÓBAL HERRERA MATIZ

**RÉGIMEN
MUNICIPAL
Y
DEPARTAMENTAL**

DECIMASEXTA EDICIÓN

ANOTADO



ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE EL RÉGIMEN MUNICIPAL

TÍTULO I EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

CAPÍTULO I CREACIÓN DE MUNICIPIOS

Definición de municipio	11
Competencia del Congreso en la creación de municipios	11
Competencia de las Asambleas departamentales en la creación de municipios	11
Condiciones legales generales para la creación de municipios	11
Creación excepcional de municipios	13
Anexos al proyecto de creación de municipios	13
Condición especial para la creación de municipios	13
Creación de municipios en los nuevos departamentos	13
Contenido de la ordenanza que crea un municipio	13
Deslinde y amojonamiento en general	14
Deslinde del municipio	14
Ratificación de límites por parte de la Asamblea Departamental	14
Comisiones demarcadoras	15
Asistencia técnica	15
Designación de alcalde encargado y citación a elecciones	15
Participación de los nuevos municipios en los ingresos corrientes de la Nación	15
Cambio de cabecera municipal	15
Modificación de límites intermunicipales	16
Examen periódico de límites	16

CAPÍTULO II EL FUNCIONAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS

Principios de la función administrativa	16
Marco constitucional de las funciones del municipio	16
Régimen de los municipios	17
Funciones de los municipios	17
Delegación de funciones	18
Desarrollo de las funciones	18

II	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Distribución de competencias territoriales		18
Principios rectores del ejercicio de competencias		19
Principios rectores de la administración municipal		19
Competencia administrativa		20

**CAPÍTULO III
CATEGORIZACIÓN MUNICIPAL**

Fuente constitucional		20
Clasificación de los municipios		20

**CAPÍTULO IV
LOS BIENES MUNICIPALES**

Derechos de las entidades territoriales		22
Monopolios		22
Garantía de los bienes y rentas de las entidades territoriales		23
Limitaciones		23
Administración de los inmuebles municipales		23
Destinación de producidos		23
Imprescriptibilidad de los ejidos		23
Destino de los bienes de uso público		23
Bienes no gravables		24
Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales		24

**CAPÍTULO V
EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANO**

Principios		24
Función pública del urbanismo		24
Participación democrática		26
Concepto de ordenamiento territorial municipal		26
Objeto del ordenamiento territorial municipal		26
Acción urbanística		26
Plan de ordenamiento territorial		27
Determinantes de los planes de ordenamiento territorial		28
Componentes de los planes de ordenamiento territorial		29
Contenido del componente general del plan de ordenamiento		29
Componente urbano del plan de ordenamiento		30
Componente rural del plan de ordenamiento		31
Normas urbanísticas		32
Contenido de los planes básicos de ordenamiento		34

INDICE GENERAL	III
Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial	35
Programa de ejecución	36
Planes parciales	36
Obligatoriedad de los planes de ordenamiento	37
Armonía con el plan de desarrollo del municipio	37
Participación comunal en el ordenamiento territorial	37
Instancias de concertación y consulta	38
Aprobación de los planes de ordenamiento	39
Adopción de los planes	39
Procedimiento para planes parciales	39
Vigencia y revisión del plan de ordenamiento	39
Consejo Consultivo de Ordenamiento	40
El suelo en los planes de ordenamiento territorial	40
Suelo urbano	41
Suelo de expansión urbana	41
Suelo rural	41
Suelo suburbano	41
Suelo de protección	41
Actuación urbanística pública	42
Espacio público en actuaciones urbanísticas	42
Reparto equitativo de cargas y beneficios	43
Unidades de actuación urbanística	43
Desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística	43
Procedimiento	43
Delimitación de las unidades de actuación urbanística	44
Reglamento para sectores exclusivamente residenciales	44
Ejecución de las unidades de actuación urbanística	44
Ejecución mediante reajuste de tierras	45
Trámite del reajuste o la integración	45
Cooperación entre partícipes	46
Compensación en tratamientos de conservación	46
Fondos de compensación	46
Índices de edificabilidad	46
Urbanización en suelo de expansión	47
Enajenación forzosa	47
Desarrollo y construcción prioritaria en unidades de actuación urbanística	47
Prórrogas	47
Iniciación del proceso de enajenación forzosa	48

IV	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Procedimiento para la enajenación forzosa		48
Incumplimiento de la función social por parte del comprador		49
Enajenación voluntaria y expropiación judicial.....		49
Entidades competentes.....		50
Conformidad de la expropiación con el Plan de Ordenamiento Territorial		51
Modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria		51
Procedimiento para la expropiación.....		52
Expropiación administrativa por motivos de utilidad pública o interés social.....		53
Condiciones de urgencia.....		53
Criterios para la declaratoria de urgencia		53
Determinación del carácter administrativo		53
Indemnización y forma de pago		53
Decisión de la expropiación		54
Notificación y recursos		54
Efectos de la decisión de expropiación por vía administrativa		55
Proceso contencioso administrativo.....		55
Aplicación del procedimiento a otros casos de expropiación por vía administrativa		57

TÍTULO II LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

CAPÍTULO I COMUNAS Y CORREGIMIENTOS

Regulación constitucional	59
Regulación legal.....	59
Iniciativa de división territorial en comunas y corregimientos	60
Administración de los corregimientos	60

CAPÍTULO II ÁREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS

SECCIÓN PRIMERA LAS ÁREAS METROPOLITANAS

Objeto.....	61
Naturaleza jurídica	61
Jurisdicción y domicilio.....	61
Funciones.....	61
Constitución de áreas metropolitanas.....	61
Relaciones entre el área metropolitana y los municipios integrantes	62
Dirección y administración	63
Junta metropolitana.....	63

INDICE GENERAL	V
Período de sus miembros	63
Inhabilidades e incompatibilidades	63
Sesiones	63
Iniciativas	63
Quórum y votación	64
Atribuciones básicas	64
Otras atribuciones	65
Alcalde metropolitano	65
Gerente	66
Funciones	66
Consejo Metropolitano de Planificación	67
Patrimonio y rentas	67
Garantías	68
Control fiscal	68
Contratos	68
Actos	68
Control jurisdiccional	68

**SECCIÓN SEGUNDA
LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS**

Configuración	68
Definición	69
Conformación y funcionamiento	69
Libertad de asociación	69
Autonomía de los municipios	69
Órganos de administración	69
Control fiscal	70

**CAPÍTULO III
LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL**

Creación	71
Atribuciones del alcalde	71
Desarrollo de competencias	71
Normatividad aplicable a las entidades descentralizadas	71
Composición de las juntas y consejos directivos	71
Delegación	71
Participación de particulares	71
Entidades descentralizadas directas	72
Servicio de la deuda	72

VI	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Vinculación al desarrollo municipal		72

**CAPÍTULO IV
ORDEN PÚBLICO Y POLICÍA MUNICIPAL**

**SECCIÓN PRIMERA
FUNCIONES POLICIVAS DEL ALCALDE**

Autoridad policiva del alcalde.....	73
Normas de orden público	73
Informes generales	74
Informes especiales	74
Órdenes a la policía	74
Revocación de decisiones de policía	74

**SECCIÓN SEGUNDA
RELACIONES DE POLICÍA**

Autoridades	74
Atribuciones y obligaciones en relación con los comandantes de policía	74
Deberes y obligaciones de los comandantes de policía	75
Incorporación de la Policía Nacional para servicio exclusivo de los municipios	76

**SECCIÓN TERCERA
POLICÍA CÍVICA LOCAL**

Modalidades	76
Policía Cívica Local como cuerpo de colaboración ciudadana	76
Creación	77
Organización de la Policía Cívica Local	77

**SECCIÓN CUARTA
CREACIÓN Y FUNCIONES**

Inspecciones de policía	77
Dependencia funcional de las inspecciones departamentales	77
Instancias	77
Inspectores de policía	78

**CAPÍTULO V
LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN EL DESARROLLO MUNICIPAL**

Funciones de los alcaldes	78
Vinculación al desarrollo municipal	78
Formalidades de los convenios, acuerdos y contratos	79
Contratos de fiducia	79
Sanciones a contratistas	79

INDICE GENERAL	VII
Formación ciudadana	79
Juntas de vigilancia	79
Citación a funcionarios	79
Miembros de las juntas de vigilancia	80
Aplicación del cociente electoral	80

TÍTULO III LOS ALCALDES MUNICIPALES

CAPÍTULO I MARCO JURÍDICO DE LOS ALCALDES

Naturaleza del cargo	81
Calidades de los alcaldes	83
Inhabilidades	83

CAPÍTULO II ELECCIÓN DE ALCALDES

Elección popular	89
Condición de residencia para elección	90
Voto programático	90
Nulidad de elecciones	91
Caducidad de la acción electoral	92
Efecto de la nulidad de elección	92
Posesión y juramento de alcaldes	92

CAPÍTULO III RÉGIMEN SALARIAL Y PRESTACIONAL DE LOS ALCALDES

Criterios para señalar la asignación	92
Aprobación de la asignación	93
Prohibición	93
Vacaciones del alcalde	94

CAPÍTULO IV FUNCIONES DE LOS ALCALDES

Funciones constitucionales	94
Funciones legales	94
Funciones generales	98
Delegación de funciones	98
Comisiones, salidas del país, viáticos y autorizaciones especiales	98
Informe de encargos	99
Otras atribuciones	99

**CAPÍTULO V
LOS ACTOS DEL ALCALDE**

Expresión	100
Revisión de los actos del alcalde	100

**CAPÍTULO VI
RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES
Y PROHIBICIONES DE LOS ALCALDES**

Incompatibilidades	100
Duración de las incompatibilidades del alcalde municipal y distrital	101
Prohibiciones	101
Prohibiciones relativas a los cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los alcaldes municipales y distritales	102
Excepción al régimen de incompatibilidades	102

**CAPÍTULO VII
RETIRO DEL SERVICIO**

Faltas absolutas	103
Faltas temporales	103
Renuncia, permisos y licencias	104
Incapacidad física permanente	104
Interdicción judicial	104

**CAPÍTULO VIII
SUSPENSIÓN, DESTITUCIÓN Y REEMPLAZO DE ALCALDES**

Competencia para suspensión y destitución	104
Causales de suspensión	104
Causales de destitución	105
Abandono del cargo	106
Competencia en caso de reemplazo	106
Designación de alcalde por falta absoluta	107
Reemplazo por suspensión provisional de la elección de alcalde	107
Reemplazo por ausencia forzada e involuntaria	108
Responsabilidad originada de la destitución o suspensión de alcaldes	108

**TÍTULO IV
LOS CONCEJOS MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
ASPECTOS GENERALES**

Existencia	109
------------------	-----

INDICE GENERAL	IX
Empleo del cociente electoral	109
Composición de los concejos municipales	109
Período de sesiones	109
Invalidez de las reuniones	110
Comisiones	110
Actas	111
Publicidad de los actos del concejo	111
Mesas directivas	111
Quórum y mayorías	111
Reglamento interno	112

CAPÍTULO II
ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Funciones de carácter constitucional	112
Funciones de carácter legal	113
Funciones de control	114
Delegación de competencias en las juntas administradoras locales	115

CAPÍTULO III
ELECCIÓN DE FUNCIONARIOS POR PARTE DEL CONCEJO MUNICIPAL

Convocatoria para elección de funcionarios	115
Posesión de funcionarios elegidos por el Concejo	116
Secretario del Concejo	116

CAPÍTULO IV
PROHIBICIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Prohibiciones de los concejos municipales	116
---	-----

CAPÍTULO V
LOS ACUERDOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

SECCIÓN PRIMERA
PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN

Iniciativa	117
Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo	117
Unidad de materia	117
Debates	117
Proyectos no aprobados	118
Reconsideración y modificación de proyectos	118
Sanción y publicación	118
Publicación del Acuerdo	118

**SECCIÓN SEGUNDA
OBJECIONES**

Procedencia	118
Objeciones por inconveniencia	119
Objeciones de derecho	119

**SECCIÓN TERCERA
IMPUGNACIÓN DE ACUERDOS**

Acusación.....	119
Atribuciones del gobernador	119
Anulación de los Acuerdos.....	120

**TÍTULO V
JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES**

Integración, elección y naturaleza.....	121
Posesión de los miembros de la Juntas Administradoras Locales	122
Carácter <i>no remuneratorio</i>	122
Miembros de las juntas administradoras locales	122
Inhabilidades	122
Funciones.....	122
Resoluciones.....	123
Prohibiciones relativas a los cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los miembros de juntas administrativas locales.....	123
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	124
Incompatibilidades, duración y excepciones.....	124
Excepción al régimen de incompatibilidades	125
Reemplazos	125
Pérdida de investidura	125
Reglamento interno.....	126
Prohibición de crear organización administrativa.....	126
Coordinación	126
Concertación	126
Control fiscal y jurisdiccional	126
Votaciones y electores	127
Mesas de votación en el sector rural	127
Jurados de votación	127
Fecha de las votaciones	127
Horario de votaciones	127
Proceso de votaciones	127
Normatividad aplicable.....	127

TÍTULO VI LOS CONCEJALES

CAPÍTULO I RÉGIMEN JURÍDICO

Regulación constitucional y legal	129
Condición de residencia para elección	129
Naturaleza jurídica	131
Calidades	131
Principio de inelegibilidad simultánea	131
Causales de inhabilidad	131
Motivos de incompatibilidad	135
Excepciones	136
Duración de las incompatibilidades	137
Inhabilidades e incompatibilidades en los reemplazos	137
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales	137
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	138
Excepción al régimen de incompatibilidades	138
Posesión y juramento	138
Período de los concejales	139
Conflicto de intereses	139

CAPÍTULO II FALTAS ABSOLUTAS Y TEMPORALES DE LOS CONCEJALES

Faltas de origen constitucional	139
Faltas absolutas de los concejales	139
Faltas temporales de los concejales	140
Renuncia	140
Vacancia por incapacidad física permanente	140
Falta por interdicción judicial	140
Vacancia temporal por incapacidad física transitoria	140
Ausencia forzosa e involuntaria	141
Forma de suplir las faltas y llenar las vacancias	141
Pérdida de la investidura de concejal	141
Destitución de concejales	144

CAPÍTULO III NULIDAD DE ELECCIONES DE CONCEJALES

Suspensión provisional de la elección	145
---	-----

XII	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Declaratoria de nulidad de la elección		145

**CAPÍTULO IV
DERECHOS PECUNIARIOS DE LOS CONCEJALES**

Reconocimiento de derechos	145
Causación de honorarios	146
Reconocimiento de transporte	147
Seguros de vida y de salud	147

**TÍTULO VII
EL PERSONERO MUNICIPAL**

**CAPÍTULO I
LAS PERSONERÍAS MUNICIPALES**

Naturaleza	149
Personerías delegadas	149

**CAPÍTULO II
RÉGIMEN JURÍDICO
DE LOS PERSONEROS MUNICIPALES**

El personero como parte del Ministerio Público	149
Naturaleza del cargo	150
Calidades de los personeros	150
Inhabilidades	150
Incompatibilidades	152
Extensión de las incompatibilidades	152
Elección	152
Posesión	154
Juramento	154
Salarios, prestaciones y seguro	154
Faltas absolutas y temporales	154
Procedimientos disciplinarios	155
Remoción y suspensión de personeros	155

**CAPÍTULO III
FACULTADES Y FUNCIONES DE LOS PERSONEROS**

Facultades generales	155
Funciones especiales	156
Atribuciones como defensor del pueblo o veedor ciudadano	158
Funciones judiciales	158

INDICE GENERAL	XIII
Atribuciones como defensor de los derechos humanos	158
Atribuciones del personero como veedor del tesoro.....	159
Funciones administrativas.....	160
Cumplimiento de funciones y obligaciones de colaboración	160

SEGUNDA PARTE EL RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

TÍTULO I EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

CAPÍTULO I NATURALEZA Y DIVISIÓN

Entidades territoriales	163
Naturaleza jurídica	163
División interna.....	163
Bases legales en materia territorial.....	163
Categorización de los departamentos.....	163

CAPÍTULO II FUNCIONES Y ATRIBUCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS

Funciones de los departamentos en materia territorial.....	164
Atribuciones de los departamentos.....	165

CAPÍTULO III CONDICIONES PARA LA CREACIÓN, DESLINDE Y AMOJONAMIENTO DE DEPARTAMENTOS

SECCIÓN PRIMERA CREACIÓN DE DEPARTAMENTOS

Requisitos	165
------------------	-----

SECCIÓN SEGUNDA DESLINDE Y AMOJONAMIENTO

Procedimiento	166
Deslinde	166
Ratificación.....	167
Comisiones demarcadoras	167
Demarcación definitiva.....	167
Obligaciones de los propietarios.....	167
Nombres de los detalles topográficos.....	168

**CAPÍTULO IV
LOS BIENES DEPARTAMENTALES**

Propiedad y garantías	168
Extensión de bienes y rentas	169

**TÍTULO II
LA ORGANIZACIÓN DEPARTAMENTAL**

**CAPÍTULO I
LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES**

**SECCIÓN PRIMERA
DEFINICIONES, CLASIFICACIÓN Y CREACIÓN**

Clasificación	171
Establecimientos públicos departamentales	171
Fondos de los establecimientos públicos	171
Empresas industriales y comerciales	171
Sociedades de economía mixta	172
Participación departamental inferior al 51%	172
Autorización de la asamblea departamental	172
Sujeción normativa	172
Extensión normativa	172
Creación y modificaciones de las entidades descentralizadas	172
Facultades pro-tempore a los gobernadores	173

**SECCIÓN SEGUNDA
FUNCIONES Y TUTELA GUBERNAMENTAL**

Normatividad aplicable	173
Ejercicio del principio de autonomía	173
Tutela gubernamental	173
Participación en programas sectoriales	173
Vigilancia por parte del gobierno departamental	173
Delegación de funciones en los municipios	174
Delegación en materia de convenios o contratos	174
Proyectos de presupuesto	174
Actos que requieren voto favorable del gobernador	174
Decisiones especiales en sociedades de economía mixta	174
Representación del departamento en sociedades de economía mixta	174
Obtención de recursos especiales	174
Determinación del control de tutela y la participación departamental	175

**SECCIÓN TERCERA
DIRECCIÓN Y ESTRUCTURA**

Dirección de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	175
Finalidad de la actuación	175
Naturaleza de los miembros de juntas y representantes	175
Designación de funcionarios y presidencia	175
Representación de las asambleas	175
Honorarios	175
Funciones de las juntas o consejos directivos	176
Informes	176
Funciones de gerentes o directores	176
Requisitos y calidades de gerentes o directores	176
Los gerentes o directores como agentes del gobernador	177
Delegación de funciones en los representantes legales	177

**SECCIÓN CUARTA
INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES
Y RESPONSABILIDADES**

Deberes de los miembros de juntas o consejos directivos	177
Impedimentos e inhabilidades	177
Prohibición a funcionarios o empleados de la contraloría	177
Prohibición de pertenecer a dos o más juntas o consejos directivos	178
Prohibición especial	178
Otras prohibiciones	178
Inhabilidad posterior	178
Prohibición en materia de nombramientos	178
Incompatibilidad relativa a la celebración de contratos o gestión de negocios	178
Sanciones a miembros de juntas o consejos directivos	179
Aplicabilidad de normas penales	179
Sanciones a gerentes y directores	179
Destitución por ejecución de funciones contrarias o distintas de las legales	179
Autoridad encargada de efectuar la sanción por destitución	179
Extensión de la sanción de destitución	179
Otras inhabilidades, incompatibilidades, responsabilidades y sanciones	180

**SECCIÓN QUINTA
RÉGIMEN DE PERSONAL Y DE LOS ACTOS Y CONTRATOS**

Empleados públicos y trabajadores oficiales de establecimientos públicos	180
Planta de personal de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	180

XVI	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Régimen de prestaciones sociales de las entidades descentralizadas		180
Naturaleza de los actos de los establecimientos públicos		180
Naturaleza de los actos de las empresas industriales y comerciales y sociedades de economía mixta		180
Régimen de contratación de los establecimientos públicos		181
Contratos de empresas industriales y comerciales.....		181
Contratos de sociedades de economía mixta		181
Contratos de empréstito de los establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales		181
Vigilancia de la contraloría en materia contractual		181
Revisión de los contratos		181
Publicación de la adjudicación de los contratos		182

**SECCIÓN SEXTA
LOS BIENES Y EL CONTROL FISCAL**

Limitación de funciones de los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales	182
Manejo de bienes y recursos	182
Inembargabilidad de algunos recursos	182
Vigilancia de la gestión fiscal en establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	182
Vigilancia fiscal en sociedades de economía mixta	182

**SECCIÓN SÉPTIMA
OTRAS DISPOSICIONES**

Remisión normativa	182
Disposiciones aplicables a las asociaciones de municipios	183
Organizaciones cooperativas.....	183
Gobierno departamental y sector administrativo.....	183
Funciones de tutela sobre loterías y beneficencias	183
Reforma de estatutos de entidades descentralizadas	183

**CAPÍTULO II
LOS CONVENIOS INTERDEPARTAMENTALES**

Asociación de departamentos	183
Asignación presupuestal para la asociación de departamentos	183
Formalidades de los convenios interdepartamentales.....	184

**CAPÍTULO III
LAS INSPECCIONES DEPARTAMENTALES DE POLICÍA**

Atribuciones	184
--------------------	-----

INDICE GENERAL	XVII
Calidades y requisitos de los inspectores de policía	184

TÍTULO III LOS GOBERNADORES

CAPÍTULO I ELECCIONES, INHABILIDADES, POSESIÓN Y RESIDENCIA HABITUAL

Elección.....	185
Condición de residencia para elección	185
Inhabilidades	187
Posesión	189
Residencia habitual.....	189
Incompatibilidades	189
Duración de las incompatibilidades de los gobernadores.....	189
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de gobernadores	190
Excepción al régimen de incompatibilidades	190
Designación en caso de faltas absolutas.....	191
Suspensión y destitución de gobernadores	191

CAPÍTULO II ATRIBUCIONES Y FUNCIONES DE LOS GOBERNADORES

Atribuciones del gobernador	191
Funciones de los gobernadores.....	192
Otras atribuciones	193
Libertad para la creación de dependencias	193

TÍTULO IV LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES

CAPÍTULO I ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

Asambleas departamentales.....	195
Número de diputados.....	195
Sesiones de las Asambleas	196
Quórum para sesionar y votar.....	197
Mayorías para aprobar	197
Instalación de las asambleas	197
Reglamento interno.....	197
Actos de las asambleas	198
Publicidad de las sesiones	198

XVIII	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Comisiones		198
Comisión del plan.....		198
Faltas absolutas y temporales de diputados.....		198
Facultades del gobernador		199
Examen de credenciales.....		199
Poseiones.....		199

CAPÍTULO II
ATRIBUCIONES Y PROHIBICIONES GENERALES DE LAS ASAMBLEAS

Atribuciones de las asambleas	199
Atribuciones especiales	200
Funciones de las asambleas.....	200
Facultad especial	201
Facultades respecto a la nominación municipal	201
Limitación en la nominación municipal.....	201
Eliminación de distritos	201
Traslado de cabeceras municipales.....	201
Delimitación territorial.....	202
Prohibiciones a las asambleas.....	202

CAPÍTULO III
LAS ORDENANZAS DEPARTAMENTALES

Actos de las asambleas	203
Iniciativas	203
Unidad de materia	203
Debates.....	203
Archivo de proyectos.....	203
Sanción	203
Objeciones	203
Sanción obligatoria.....	204
Intervención de lo contencioso administrativo	204
Sanción ejecutiva	204
Publicación de la ordenanza	204
Entrada en vigor	204
Derogación de ordenanzas	204
Obligatoriedad de las ordenanzas	204
Prohibición de repetir actos anulados	205
Acusación de actos	205
Remisión normativa	205

TÍTULO V LOS DIPUTADOS

Elección popular.....	207
Circunscripción electoral.....	207
Condición de residencia para elección.....	207
Período de elección.....	208
Calidades.....	209
Inhabilidades de los diputados.....	209
Inelegibilidad simultánea.....	211
Prohibición de aceptación de cargos.....	211
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	211
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de diputados.....	212
Régimen de incompatibilidades de los diputados.....	213
Duración de las incompatibilidades de los diputados.....	213
Excepciones.....	213
Excepción al régimen de incompatibilidades.....	214
Efectos de las actuaciones.....	214
Limitación de las apropiaciones.....	214
Remuneración de los Diputados.....	214
Prestaciones e indemnizaciones.....	215
Disposiciones sobre prestaciones sociales.....	215
Régimen fiscal de las dietas.....	215
Libertad de opinión.....	215
Pérdida de investidura de los diputados.....	215

TERCERA PARTE LOS DISTRITOS ESPECIALES

TÍTULO I EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

Principios organizativos.....	219
Régimen aplicable.....	219
Objeto.....	219
Derechos y obligaciones.....	219
Autoridades.....	219
Autonomía.....	220

El Concejo Distrital y sus concejales	220
Composición	220
Período y reuniones	220
Requisitos para ser elegido concejal	220
Quórum y mayorías	220
Atribuciones	221
Iniciativa	222
Control político	222
Moción de observaciones	222
Elección de funcionarios	223
Inamovilidad del Contralor y del Personero	223
Prohibiciones	223
Comisiones	223
Sesiones	223
Requisitos de los proyectos	224
Número de debates	224
Objeciones y sanción	224
Objeciones por inconveniencia	224
Objeciones jurídicas	224
Otras decisiones	224
Honorarios y Seguros de concejales	225
El alcalde Mayor del Distrito Capital	225
Elección	225
Inhabilidades e incompatibilidades	225
Acción administrativa, honesta y eficiente	226
Delegación de funciones	227
Nombramientos prohibidos	227
Faltas absolutas y temporales	227
Renuncia	227
Destitución	227
Abandono del cargo	227
Interdicción judicial	227
Incapacidad física	227
Nueva elección o nombramiento	228
Revocatoria del mandato	228
Vacaciones, licencias, permisos y comisiones	228
Suspensión	228

INDICE GENERAL	XXI
Calidades del reemplazo.....	228
La Administración Distrital.....	228
Estructura Administrativa.....	229
Creación de entidades.....	229
Composición de las juntas directivas.....	229
Estatuto de los miembros de las juntas.....	229
Prohibición a las juntas.....	230
Autonomía y tutela.....	230
La división del Distrito por localidades.....	230
Autoridades distritales y locales.....	230
Creación de localidades.....	230
Reparto de competencias.....	231
Las juntas Administradoras Locales.....	231
Ediles.....	231
Honorarios y seguros de ediles.....	231
Atribuciones de las juntas.....	231
Prohibiciones.....	232
Reuniones de las Juntas Administradoras Locales.....	233
Sesiones.....	233
Quórum y mayorías.....	233
Acuerdos y decretos locales.....	233
Proyectos de acuerdo.....	233
Debates.....	233
Comisiones.....	234
Audiencias públicas.....	234
Archivo de proyectos.....	234
Objeciones y sanción.....	234
Trámite de las objeciones.....	234
Revisión jurídica.....	234
Los Alcaldes Locales.....	235
Reemplazos.....	235
Atribuciones.....	235
Los Fondos de Desarrollo Local.....	236
Patrimonio.....	236
Participación en el presupuesto distrital.....	236
Contribución a la eficiencia.....	236
Multas.....	237

Representación legal y reglamento.....	237
Apropiaciones	237
Celebración de contratos	237
Participación ciudadana y comunitaria.....	238

LA PERSONERÍA DISTRITAL

Elección y calidades.....	238
Elección e inhabilidades del personero.....	238
Faltas absolutas y temporales del personero	238
El personero como agente del Ministerio Público	238
El personero como veedor ciudadano	239
El personero como defensor de los Derechos Humanos	239
Atribuciones especiales	239
Prohibiciones.....	240
Autonomía y control posterior	240
El control fiscal en el Distrito	240
Calidades e inhabilidades del contralor distrital	240
Prohibiciones.....	241
Atribuciones del contralor distrital	241
Empresas privadas y control fiscal.....	242
Informes	242
Pliegos de observaciones	242
Giosas	242
El control interno en el distrito.....	242
Objetivos del control interno.....	242
Funciones de las entidades	242
Valor probatorio.....	243
La Veeduría Distrital.....	243
Funciones de la veeduría	243
Principios para la investigación.....	243
Atribuciones del veedor.....	244
Prelación de las decisiones de otras autoridades.....	244
Reserva legal	244
Calidades para ser veedor	245
El régimen presupuestal	245
Normas orgánicas	245
Prioridad del gasto social	245
Principios presupuestales	245

INDICE GENERAL	XXIII
Sistema presupuestal.....	246
Plazos de presentación del presupuesto	246
Forma de presentación y trámite del proyecto de presupuesto	246
Ejecución presupuestal	247
Presupuestos de las entidades descentralizadas	247
El Régimen fiscal	247
Industria y comercio	247
Predial unificado.....	248
Valorización.....	249
Delineación urbana	249
Peajes	249
Atribuciones de la Administración Tributaria.....	249
Remisión al estatuto tributario.....	249
Financiación de gastos de funcionamiento de Bogotá D.C.	250
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de Bogotá, D. C.	250
Valor máximo de los gastos del Concejo y la Contraloría de Bogotá, D. C.	250
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	251
Salario del Contralor y el Personero de Bogotá D. C.....	251

TÍTULO II

LOS DISTRITOS DE CARTAGENA, SANTA MARTA Y BARRANQUILLA

Marco constitucional	253
Régimen político, administrativo y fiscal	253
Régimen aplicable.....	253
División y organización territorial	253
Atribuciones de los concejos distritales	254
Control político de los concejos distritales	254
Moción de observaciones y de censura por parte de los concejos	255
Atribuciones principales de los alcaldes distritales	255
Competencia presidencial para la designación del reemplazo del alcalde distrital	255
Atribuciones especiales	255
De los bienes de uso público	256
Competencia ambiental	256
Proyectos en zonas de parques.....	256
Competencias en materia de playas.....	257
Atribuciones para su reglamentación, control y vigilancia	257
Régimen portuario.....	257

Planes sectoriales de desarrollo turístico.....	257
Participación de los distritos en la elaboración de los planes sectoriales de turismo.....	257
Ecoturismo y turismo social	258
De la autoridad distrital de turismo.....	258
Recursos turísticos.....	258
El manejo de los recursos turísticos	259
Comité de las Zonas Costeras de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena	259
Requisitos para que un bien sea declarado como recurso turístico	260
Solicitud de declaratoria de recurso turístico	260
Acto de declaratoria de recurso turístico.....	260
Consecuencias de la declaratoria	261
Actividades turísticas	262
Registro	262
Extensión del régimen de zonas francas	263
De los bienes del patrimonio histórico, arquitectónico y cultural de los distritos	263
Declaratoria de patrimonio cultural	263
Consecuencias de la declaratoria	263
Competencia de las autoridades distritales	264
Administración.....	264
Deberes a cargo de las autoridades distritales y concertación de políticas con las autoridades nacionales.	265
Área Metropolitana del Litoral Caribe.....	265
Del manejo, recuperación, fomento y conservación de los cuerpos de aguas y lagunas interiores.....	267
Sede alterna.....	267

CUARTA PARTE

LOS PLANES DE DESARROLLO EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

CAPÍTULO I ASPECTOS CONSTITUCIONALES

Contenido.....	271
Consejo Nacional de Planeación	271
Elaboración	271
Ley orgánica de planeación	272
Diseño, organización y evaluación.....	272
Controles de planeación	272

INDICE GENERAL	XXV
Adopción de planes en el municipio.....	272
Adopción de planes en el departamento.....	272
Atribuciones del alcalde frente a los planes de desarrollo.....	272
Atribución de los gobernadores frente a los planes de desarrollo.....	273

**CAPÍTULO II
ASPECTOS LEGALES DEL PLAN DE DESARROLLO**

Ámbito de aplicación.....	273
Principios generales en materia de planeación.....	273
Contenido de los planes de desarrollo de las entidades territoriales.....	274
Alcance de la planeación en las entidades territoriales.....	275
Contenido de la parte general del plan.....	275
Autoridades e instancias.....	275
Integración de los Consejos Territoriales de Planeación.....	275
Funciones de los consejos territoriales de planeación.....	276
Reglas para los planes territoriales.....	276
Equivalencias.....	276
Los planes de las entidades territoriales.....	276
Elaboración.....	277
Aprobación.....	278
Planes de acciones en las entidades territoriales.....	278
Evaluación.....	278
Informes de las autoridades territoriales.....	278
Armonización con el presupuesto.....	278
Articulación y ajuste de los planes.....	278
Equivalencia en las entidades territoriales.....	278
Funciones especiales de las Regiones de Planificación en relación con el plan de desarrollo.....	279
Autoridades e instancias regionales de planeación.....	279
Apoyo técnico y administrativo.....	279

**QUINTA PARTE
LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL
EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

**TÍTULO I
LA POLÍTICA AMBIENTAL**

Principios generales ambientales.....	283
---------------------------------------	-----

Funciones de las entidades territoriales frente a la política ambiental	283
Funciones de los Departamentos	284
Funciones de los Municipios, de los Distritos y del Distrito Capital de Bogotá.....	285
Competencias de grandes centros urbanos	286
De las funciones de los territorios indígenas	286
De la planificación ambiental de las entidades territoriales	286

TÍTULO II

LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

Naturaleza jurídica	287
De los órganos de dirección y administración.....	287
De la asamblea corporativa	287
Del consejo directivo	287
De las funciones del Consejo Directivo.....	288
Del Director general	288
Funciones del Director General	288
Objeto.....	289
Funciones.....	289
Delegación de funciones.....	292
Creación y transformación de las Corporaciones Autónomas Regionales.....	293
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Norte y el Oriente Amazónico, CDA.....	295
De la corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía, CORPOAMA- ZONÍA.....	296
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta, CSN.....	297
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, CORALINA	298
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Macarena	299
De la Corporación Autónoma Regional para el desarrollo sostenible del Chocó, CODECHOCÓ	300
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Urabá, CORPOURABÁ	301
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Mojana y el San Jorge. COR- POMOJANA	302
Las tasas retributivas y compensatorias como rentas de las corporaciones autóno- mas regionales.....	302
Tasas por utilización de aguas.....	303
Porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble	303
La transferencia del sector eléctrico a las Corporaciones Autónomas Regionales	304

INDICE GENERAL	XXVII
Patrimonio y rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales	305
Carácter social del gasto público ambiental.....	306
Del Control Fiscal de las Corporaciones Autónomas Regionales	306

**TÍTULO III
LAS LICENCIAS AMBIENTALES**

De la obligatoriedad de la licencia ambiental.....	307
De la licencia ambiental	307
Competencia	307
Competencia del Ministerio del Medio Ambiente.....	307
De la Facultad de las Corporaciones Autónomas Regionales para otorgar Licencias Ambientales	308
Delegación	308
De las competencias de las grandes ciudades.....	308
Del diagnóstico ambiental de alternativas.....	308
Del Estudio de impacto ambiental.....	309
Del procedimiento para otorgamiento de licencias ambientales.....	309
De la licencia ambiental única.....	309
De la revocatoria y suspensión de las licencias ambientales	310
Principios normativos generales	310

**TÍTULO IV
SANCIONES Y MEDIDAS DE POLICÍA
POR VIOLACIÓN DE NORMAS AMBIENTALES**

Atribuciones de Policía.....	313
Sanciones y denuncias	313
Tipos de sanciones	313
Del mérito ejecutivo.....	314

**SEXTA PARTE
EL RÉGIMEN FISCAL DE LAS
ENTIDADES TERRITORIALES**

**TÍTULO I
EL PRESUPUESTO**

Marco fiscal de mediano plazo para entidades territoriales	317
Consistencia del presupuesto para las entidades territoriales.....	317
Análisis del impacto fiscal de las normas.....	317

XXVIII**REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL**

Reglamentación a la programación presupuestal.....	318
Vigencias futuras ordinarias para entidades territoriales	318
Pasivos contingentes provenientes de operaciones de crédito público.....	319
Campo de aplicación.....	319
Contabilización de los pasivos contingentes.....	319
Presupuestación de los pasivos contingentes	320
Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales	320
Transferencia de los aportes.....	320
Administración de los aportes	320
Plan de aportes	321
Incremento o reducción de los aportes	321
Valoración de pasivos contingentes.....	321
Metodología de valoración	321

TÍTULO II**EL ENDEUDAMIENTO TERRITORIAL**

Límite de la capacidad de endeudamiento	323
Presunción de la capacidad de endeudamiento	323
Cálculo de los ingresos corrientes	323
Celebración de operaciones de crédito público	323
Autorización de endeudamiento.....	324
Nuevas operaciones	324
Soportes contables	324
Reglamentación	324
Planes de desempeño	324
Incumplimiento de los planes de desempeño	325
Pignoración de rentas o ingresos.....	325
Sistema de registro de crédito y garantías.....	325
Solicitud de información	325
Celebración de operaciones de crédito.....	325
Capacidad de pago de las entidades territoriales	325
Créditos de tesorería en las entidades territoriales	326
Calificación de las entidades territoriales como sujetos de crédito.....	326
Colocación de excedentes de liquidez.....	326
Límite a la realización de créditos cruzados	326
Restricciones al apoyo de la Nación	326
Límites al endeudamiento por deudas con la Nación	326

INDICE GENERAL	XXIX
Condiciones de crédito	327
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos	327
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios	327
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales	327
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales	328
Facilidades a Entidades Territoriales	328
Ajuste de los presupuestos	329
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	329

TÍTULO III LA CONTABILIDAD PÚBLICA TERRITORIAL

Contabilidad pública departamental	331
Contador general del departamento	331
Funciones	331

TÍTULO IV DESTINACIÓN DE RENTAS Y UTILIDADES ESPECIALES

Para ascensos en el escalafón docente	333
Rentas provenientes de licores	333
Utilización en salud de las rentas obtenidas en el ejercicio del monopolio de licores	333
Utilización en educación de las rentas obtenidas en el ejercicio del monopolio de licores	334
Utilización de las rentas obtenidas en el ejercicio del monopolio de licores	334
Utilización de las rentas obtenidas en el ejercicio del monopolio de licores una vez cubiertas las necesidades en salud y educación	335
Vigilancia de la destinación efectiva de las rentas obtenidas en el ejercicio del monopolio de licores	335

SÉPTIMA PARTE EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I REGULACIÓN CONSTITUCIONAL

Ejercicio del control fiscal a través de la Contraloría General de la República	339
Atribuciones del Contralor General de la República	340
Control y auditoría en los territorios	341
Participación ciudadana en el control fiscal	341

XXX	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Valor de las investigaciones fiscales.....		341
Control fiscal en los entes territoriales		341

**TÍTULO II
RÉGIMEN LEGAL GENERAL DEL CONTROL FISCAL E INTERNO**

**CAPÍTULO I
ASPECTOS GENERALES**

Aspectos generales.....	343
-------------------------	-----

**CAPÍTULO II
PRINCIPIOS Y SISTEMAS DE CONTROL FISCAL**

Principios y sistemas de control fiscal.....	344
--	-----

**CAPÍTULO III
MODALIDADES DE CONTROL FISCAL**

Modalidades de control fiscal.....	345
------------------------------------	-----

**CAPÍTULO IV
LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL**

Los órganos de control fiscal	347
-------------------------------------	-----

**CAPÍTULO V
EL COBRO COACTIVO**

El cobro coactivo.....	348
------------------------	-----

**CAPÍTULO VI
SANCIONES**

Sanciones	349
-----------------	-----

**TÍTULO III
EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
NORMATIVIDAD APLICABLE Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA**

Normatividad aplicable.....	351
Participación comunitaria en los organismos de control.....	351

**CAPÍTULO II
LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES**

Organización	351
Naturaleza jurídica	351
Creación de Contralorías	352
Planta de personal de las Contralorías.....	353

INDICE GENERAL	XXXI
Vigilancia fiscal en las Contralorías	353

**CAPÍTULO III
EL CONTRALOR MUNICIPAL**

Calidades	353
Inhabilidades	353
Posesión	354
Juramento	354
Salario del contralor	354
Atribuciones	354
Participación en juntas y consejos de administración.....	356
Incompatibilidades	356
Régimen del contralor municipal.....	356
Causales de suspensión	356

**TÍTULO IV
EL CONTROL FISCAL EN LOS DEPARTAMENTOS**

**CAPÍTULO I
LAS CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES**

Competencia	359
Naturaleza	359
Estructura y planta de personal	359
Vigilancia de la gestión fiscal de las Contralorías Departamentales	360
Prohibiciones.....	360

**CAPÍTULO II
EL CONTRALOR DEPARTAMENTAL**

Elección.....	360
Período, reelección y calidades	361
Inhabilidades	361
Posesión	363
Atribuciones	363
Salario de los Contralores Departamentales	364
Contralor auxiliar	364

**OCTAVA PARTE
LA CONTRATACIÓN EN LAS
ENTIDADES TERRITORIALES**

Ámbito de aplicación	367
----------------------------	-----

Entidades estatales.....	367
De los fines de la contratación estatal	367
De los derechos y deberes de las entidades estatales.....	368
De las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	369
De las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	373
De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades.....	373
De la competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales.....	373
De la delegación para contratar	376
De la normatividad aplicable a los contratos estatales	376
De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual.....	377
De la interpretación unilateral	377
De la modificación unilateral	377
De la terminación unilateral.....	379
De la caducidad y sus efectos	379
De la reversión	381
De la reciprocidad	381
De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales.....	382
Del principio de transparencia.....	382
Del principio de economía.....	384
Del principio de responsabilidad	386
De la ecuación contractual.....	386
De la interpretación de las reglas contractuales	387
Del deber de selección objetiva	387
De la estructura de los procedimientos de selección.....	387
De la publicación de los actos y sentencias sancionatorias	389
De los contratos estatales.....	390
De la forma del contrato estatal	392
Del contenido del contrato estatal.....	393
Del perfeccionamiento del contrato.....	393
De la urgencia manifiesta.....	395
Del control de la contratación de urgencia.....	395
De la responsabilidad de las entidades estatales.....	396
De la responsabilidad de los servidores públicos	396
De la infracción de las normas de contratación	396
De las sanciones.....	397
Del contenido de los actos sancionatorios.....	398

INDICE GENERAL	XXXIII
Liquidación de los contratos.....	398
De la liquidación unilateral.....	400
Contratos entre entidades territoriales.....	400

NOVENA PARTE
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN
LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I
LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Objeto de la ley.....	403
Iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas.....	403
Referendo.....	403
Referendo derogatorio.....	403
Referendo aprobatorio.....	403
Revocatoria del mandato.....	403
El plebiscito.....	403
Consulta popular.....	404
Cabildo abierto.....	404
Los promotores y voceros.....	404
El formulario para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo.....	404
Requisitos para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo.....	404
Redacción de iniciativas populares legislativas y normativas.....	405
Registro de iniciativas legislativas y normativas y de solicitudes de referendo.....	405
Efectos de la inscripción.....	405
El formulario para el trámite de iniciativas legislativas y normativas y de las solicitudes de referendo.....	405
Plazo para la recolección de apoyos.....	406
Suscripción de apoyos.....	406
Recolección de apoyos por correo.....	407
Desistimiento.....	407
Entrega de los formularios a la registraduría.....	407
Verificación de la registraduría.....	407
Certificación de la registraduría.....	407
Destrucción de los formularios.....	408
Recolección de firmas en entidades territoriales.....	408

XXXIV**REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL**

Certificación	408
Respaldo de las iniciativas populares legislativas y normativas	408
Materias que pueden ser objeto de iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas	408
Presentación y publicación de las iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas	408
Reglas para el trámite de iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas	409
Respaldo para la convocatoria	409
Referendo constitucional	410
Convocatoria del referendo	410
Materias que puedan ser objeto de referendos	410
Referendos derogatorios de ciertos actos legislativos	410
De cuando no hay lugar a referendos derogatorios	410
Período para la recolección de apoyos	410
Fecha para la realización del referendo	411
Finalización de las campañas	411
Contenido de la tarjeta electoral	411
La tarjeta electoral para el referendo constitucional	411
Suspensión de la votación de los referendos durante los estados de excepción	411
Control previo de constitucionalidad del texto que se somete a referendo	412
Mayorías	412
Decisión posterior sobre normas sometidas al referendo	412
Nombre y encabezamiento de la decisión	412
Promulgación de actos legislativos, leyes, ordenanzas, acuerdos o resoluciones locales aprobados en referendos	412
Vigencia de la decisión	412
Consulta popular nacional	412
Consulta popular a nivel departamental, distrital y municipal y local	413
Concepto previo para la realización de una consulta popular	413
Fecha para la realización de la consulta popular	413
Decisión del pueblo	413
Efectos de consulta	413
Suspensión de la votación para la consulta popular	414
Iniciativa y convocatoria de la consulta	414
Contenido de la ley de convocatoria	414
Control de constitucionalidad	414
La tarjeta electoral	414

INDICE GENERAL	XXXV
Convocatoria de la asamblea.....	414
Fecha para la realización de la consulta.....	414
Revocatoria del mandato.....	414
Motivación de la revocatoria.....	415
Informe de la solicitud de revocatoria.....	415
Convocatoria a la votación en las entidades territoriales.....	415
Divulgación, promoción y realización de la convocatoria.....	415
Aprobación de la revocatoria.....	415
Resultado de la votación.....	415
Inscripción de candidatos.....	415
Remoción del cargo.....	415
Ejecución inmediata de la revocatoria.....	416
Elección del sucesor.....	416
Designación del sucesor.....	416
Suspensión de elecciones.....	416
Plebiscito.....	416
Concepto obligatorio de las cámaras y previo de la Corte Constitucional.....	416
Campaña a favor o en contra del plebiscito.....	416
Efecto de la votación.....	416
Oportunidad.....	416
Petición de cabildo abierto.....	417
Materias objeto de cabildo abierto.....	417
Prelación.....	417
Difusión del cabildo.....	417
Asistencia y vocería.....	417
Obligatoriedad de la respuesta.....	417
Citación a personas.....	417
Sesiones fuera de la sede.....	417
Espacios institucionales en televisión.....	418
Publicaciones institucionales.....	418
Campaña institucional de la organización electoral.....	418
Reglas para campañas publicitarias.....	418
Publicidad en las campañas de referendo.....	419
Publicidad pagada en los medios de comunicación social.....	419
Control de contribuciones.....	419
Fijación del monto máximo de dinero privado para las campañas de los distintos mecanismos de participación.....	419
De la participación administrativa como derecho de las personas.....	419

De las veedurías ciudadanas.....	419
Facultades extraordinarias.....	419
Apropiaciones presupuestales.....	420
Remisión a normas electorales.....	420
Declaración de resultados.....	420
Informes de la registraduría.....	420

TÍTULO II LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS

Definición.....	421
Facultad de constitución.....	421
Procedimiento.....	421
Objeto.....	421
Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	422
Objetivos.....	422
Principio de Democratización.....	422
Principio de Autonomía.....	423
Principio de Transparencia.....	423
Principio de Igualdad.....	423
Principio de Responsabilidad.....	423
Principio de Eficacia.....	423
Principio de Objetividad.....	423
Principio de Legalidad.....	423
Funciones.....	423
Instrumentos de acción.....	424
Derechos de las veedurías.....	424
Deberes de las veedurías.....	425
Impedimentos para ser veedor.....	425
Prohibiciones de las veedurías ciudadanas.....	425
Redes de veedurías.....	425
Consejo Nacional de Apoyo a las veedurías ciudadanas.....	426

TÍTULO III LAS ORGANIZACIONES DE ACCIÓN COMUNAL

Objeto.....	427
Desarrollo de la comunidad.....	427
Principios rectores del desarrollo de la comunidad.....	427
Fundamentos del desarrollo de la comunidad.....	427

INDICE GENERAL	XXXVII
Definición de acción comunal	428
Clasificación de los organismos de acción comunal.....	428
Organismos de acción comunal.....	428
Denominación	428
Territorio	429
Domicilio.....	429
Constitución	430
Forma de constituirse.....	430
Duración	430
Estatutos	430
Objetivos	431
Principios.....	431
Requisitos	432
Derechos de los afiliados	432
Afiliación.....	433
Deberes de los afiliados	433
Impedimentos.....	433
Desafiliación.....	433
Órganos de dirección, administración y vigilancia	434
Periodicidad de las reuniones.....	434
Validez de las reuniones y validez de las decisiones	434
Período de los directivos y los dignatarios.....	435
Procedimiento de elección de los dignatarios.....	435
Fechas de elección dignatarios.....	435
Calidad de dignatario	436
Dignatarios de los organismos de acción comunal.....	436
Derechos de los dignatarios.....	436
Asamblea general	437
Funciones de la asamblea	437
Convocatoria	437
Directivas departamentales.....	437
Comisiones de trabajo	438
Funciones de la junta directiva y/o del consejo comunal.....	438
Conformación de la junta directiva o del consejo comunal.....	438
Comisión de convivencia y conciliación	438
Funciones de la comisión de convivencia y conciliación	439
Impugnación de la elección.....	439

■

XXXVIII	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Nulidad de la elección		439
Patrimonio		440
Presupuesto		440
Libros de registro y control		440
Disolución y liquidación		440
Atención administrativa		441
Personería		441
Registro, vigilancia y control		441
Peticiones y recursos		442
Actualización de información		442
Asesoría técnica		442
Constitución de empresas o proyectos rentables		442
Reglamentación		442
Día de la acción comunal		443
Programas especiales		443
Congreso Nacional de Acción Comunal		443

DÉCIMA PARTE
LOS SERVIDORES DE LAS
ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I
MARCO CONSTITUCIONAL

Servidores públicos	447
Desempeño de funciones públicas	447
Prohibición del nepotismo	448
Incompatibilidades de los servidores públicos	448
Prohibiciones a los servidores públicos en el desempeño del cargo	448
Prohibiciones a servidores públicos en relaciones internacionales	448
Régimen salarial y prestacional	448
Naturaleza de los empleos	449

TÍTULO II
LA CARRERA ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I
OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS

Objeto de la ley	451
------------------------	-----

INDICE GENERAL	XXXIX
Campo de aplicación de la presente ley	451

**CAPÍTULO II
CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS**

Modalidades	455
Cambio de naturaleza de los empleos	469

**CAPÍTULO III
EL EMPLEO PÚBLICO**

Instrumentos de ordenación	470
Sistema General de Información Administrativa	470
Estructura	471

**CAPÍTULO IV
INGRESO Y ASCENSO AL EMPLEO PÚBLICO**

Clases de nombramientos	472
Encargo	473
Provisión de los empleos por vacancia temporal	473
Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período	473

**CAPÍTULO V
INGRESO Y ASCENSO A LOS EMPLEOS DE CARRERA**

Carrera administrativa	474
Principios que orientan el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de Carrera Administrativa	474
Concursos	475
Competencia para adelantar los concursos	479
Etapas del proceso de selección o concurso	480
Mecanismos de publicidad	484

**CAPÍTULO VI
CAPACITACIÓN Y EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO**

Objetivos de la capacitación	484
Principios que orientan la permanencia en el servicio	484
Evaluación del desempeño	485
Obligación de evaluar	485
Instrumentos de evaluación	485

**CAPÍTULO VII
RETIRO DE LOS SERVIDORES**

Causales de retiro del servicio	485
---------------------------------------	-----

XL	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Pérdida de los derechos de carrera administrativa.....		487
Declaratoria de insubsistencia del nombramiento por calificación no satisfactoria		487
Derechos del empleado de carrera administrativa en caso de supresión del cargo		488
Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal.....		489
Reformas de plantas de personal		490

**CAPÍTULO VIII
LA GERENCIA PÚBLICA EN LA ADMINISTRACIÓN**

Empleos de naturaleza gerencial.....	490
Principios de la función gerencial.....	490
Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial.....	491
Acuerdos de gestión	491

**CAPÍTULO IX
PROTECCIÓN ESPECIAL**

Protección a la maternidad	492
Protección a los desplazados por razones de violencia y a las personas con algún tipo de discapacidad	498

**TÍTULO III
LOS SERVIDORES MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
REGLAS GENERALES**

Planta de personal	499
Competencia de los concejos en el régimen de personal	499
Funciones adicionales de los alcaldes, personeros y contralores sobre régimen de personal	499
Estímulos al personal.....	499
Contratación colectiva.....	500
Planta de personal de las entidades descentralizadas.....	500
Empleados públicos y trabajadores oficiales	500
Régimen de los empleados oficiales.....	500
Personal elegido por los concejos	500
Régimen salarial y prestacional	501

**CAPÍTULO II
EL RÉGIMEN DE LOS CURADORES URBANOS**

Curador urbano	501
Naturaleza de la función del curador urbano	501

INDICE GENERAL	XLI
Autonomía y responsabilidad del curador urbano	501
Interpretación de las normas.....	501
Jurisdicción	502
Número de curadores urbanos	502
Estudios técnicos	502
Período.....	502
Concurso de méritos	502
Convocatoria pública.....	503
Requisitos para concursar	503
Inscripción	504
Presentación de la documentación	504
Verificación de los requisitos.....	504
Calificación de los participantes en el concurso de méritos	505
Publicación de resultados y recursos.....	506
Conformación de la lista de elegibles	506
Designación	506
No aceptación de la designación	506
Posesión del curador urbano	506
Continuidad	507
Transición de las entidades municipales o distritales a los curadores urbanos	507
Procedimiento en caso de redesignación de curadores urbanos	507
Calificación del desempeño	507
Notificación de resultados y recursos	508
Evaluación anual del servicio.....	508
Faltas temporales.....	508
Designación provisional	509
Faltas absolutas	509
Designación del reemplazo en caso de falta absoluta.....	509
Entrega de archivos	509
Obligación del curador saliente.....	510
Régimen de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos.....	510

TÍTULO IV

LOS SERVIDORES DEPARTAMENTALES

Clasificación y escalas de remuneración	511
Determinación de la planta de personal.....	511
Empleados públicos y trabajadores oficiales	511
Régimen de prestaciones sociales	511

**TÍTULO V
EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO
DE LOS SERVIDORES TERRITORIALES**

**CAPÍTULO I
LA ACCIÓN DISCIPLINARIA**

Ámbito de aplicación de la ley disciplinaria	513
Titularidad de la potestad disciplinaria	513
Titularidad de la acción disciplinaria	515
Poder disciplinario preferente	516
Gratuidad de la actuación disciplinaria	519
Celeridad de la actuación disciplinaria	520
Culpabilidad	520
Favorabilidad	526
Interpretación de la ley disciplinaria	531
Aplicación de principios e integración normativa	535
Causales de extinción de la acción disciplinaria	544
Términos de prescripción de la acción disciplinaria	544
Renuncia a la prescripción	546

**CAPÍTULO II
LA FALTA DISCIPLINARIA**

La falta disciplinaria	546
Ilícitud sustancial	548
Acción y omisión	553
Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria	553
Clasificación de las faltas	555
Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	555
Faltas gravísimas	560
Causales de mala conducta	598
Faltas graves y leves	599
Preservación del orden interno	604

**CAPÍTULO III
EL SERVIDOR PÚBLICO EN EL MARCO DISCIPLINARIO**

Garantía de la función pública	605
Destinatarios de la ley disciplinaria	606
Autores	612
Legalidad	612
Debido proceso	613
Reconocimiento de la dignidad humana	615

INDICE GENERAL	XLIII
Presunción de inocencia	616
Ejecutoriedad	617
Igualdad ante la ley disciplinaria	618
Derecho a la defensa	620
Derechos	622
Deberes	623
Prohibiciones	627
Incorporación de inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	635
Inhabilidades sobrevinientes	635
Otras inhabilidades	635
Otras incompatibilidades	644
Conflicto de intereses	645
Extensión de las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	645

**CAPÍTULO IV
EL PROCESO DISCIPLINARIO**

Sujetos procesales en la actuación disciplinaria	645
Facultades de los sujetos procesales	645
Calidad de investigado	646
Derechos del investigado	646
Principios que rigen la actuación procesal	646
Reserva de la actuación disciplinaria	647
Requisitos formales de la actuación	647
Motivación de las decisiones disciplinarias y término para adoptar decisiones	647
Factores que determinan la competencia	647
Competencia por la calidad del sujeto disciplinable	647
Control disciplinario interno	647
Significado de control disciplinario interno	648
Competencia de la Procuraduría General de la Nación	648
Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades	648
El factor territorial	648
Competencia por razón de la conexidad	648
Conflicto de competencias	649
Competencias especiales	649
Procedencia de la investigación disciplinaria	650
Finalidades de la decisión sobre investigación disciplinaria	650
Contenido de la investigación disciplinaria	650

Notificación de la iniciación de la investigación	651
Término de la investigación disciplinaria.....	651
Suspensión provisional. Trámite	651
Reintegro del suspendido	663
Efectos de la suspensión provisional.....	664
Medidas preventivas	664
Decisión de evaluación	679
Procedencia de la decisión de cargos	679
Contenido de la decisión de cargos	679
Archivo definitivo	679
Notificación del pliego de cargos y oportunidad de variación	680
Término para presentar descargos	682
Renuncia	682
Término probatorio	682
Término para fallar	682
Contenido del fallo	682
Clases de recursos y sus formalidades	683
Oportunidad para interponer los recursos.....	683
Sustentación de los recursos	683
Recurso de reposición	683
Trámite del recurso de reposición.....	683
Recurso de apelación	683
Prohibición de la reformatio in pejus.....	683
Recurso de queja	684
Trámite del recurso de queja	684
Ejecutoria de las decisiones.....	684
Desistimiento de los recursos	685
Corrección, aclaración y adición de los fallos	685
Procedencia	685
Competencia	685
Causal de revocación de los fallos sancionatorios	686
Revocatoria a solicitud del sancionado.....	686
Requisitos para solicitar la revocatoria de los fallos	686
Efecto de la solicitud y del acto que la resuelve	686
Causales de nulidad.....	686
Declaratoria oficiosa.....	689
Efectos de la declaratoria de nulidad	689

INDICE GENERAL	XLV
Requisitos de la solicitud de nulidad	689
Término para resolver	689

**CAPÍTULO V
LA SANCIÓN DISCIPLINARIA**

Función de la sanción disciplinaria	689
Proporcionalidad	690
Término de prescripción de la sanción disciplinaria.....	690
Clases de sanciones	693
Definición de las sanciones.....	698
Límite de las sanciones.....	698
Criterios para la graduación de la sanción.....	704
Funcionarios competentes para la ejecución de las sanciones	706
Pago y plazo de la multa	707
Registro de sanciones.....	707

**DECIMAPRIMERA PARTE
LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN DE
LAS ENTIDADES TERRITORIALES
Y SU RÉGIMEN TRIBUTARIO**

**TÍTULO I
FINANCIACIÓN DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos.....	739
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios.....	739
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales.....	739
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales.	740
Facilidades a Entidades Territoriales	740
Ajuste de los presupuestos	741
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	771

**TÍTULO II
EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES
TERRITORIALES EN LOS INGRESOS CORRIENTES DE LA NACIÓN**

**CAPÍTULO I
FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL**

Fijación de cargas y su financiación	773
--	-----

XLVI	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL
Incremento del monto de participaciones	775
El concepto de ingresos corrientes	776

**CAPÍTULO II
RÉGIMEN LEGAL DE PARTICIPACIONES**

**SECCIÓN PRIMERA
ASPECTOS GENERALES**

Naturaleza del sistema.....	777
Base de cálculo	777
Conformación del Sistema General	778
Distribución Sectorial	778

**SECCIÓN SEGUNDA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA EDUCACIÓN**

Destinación	779
Criterios de distribución.....	779
Transferencia de los recursos.....	781
Administración de los recursos	781

**SECCIÓN TERCERA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA SALUD**

Destino de los recursos.....	782
Financiación a la población pobre mediante subsidios a la demanda.....	782
Distribución de los recursos de la participación para la prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda.....	783
Recursos complementarios para el financiamiento de los subsidios.....	784
Contratación de la prestación de servicios en el régimen subsidiado	785
Distribución de los recursos para financiar las acciones de Salud Pública definidas como prioritarios para el país por el Ministerio de Salud	785
Transferencias de los recursos	786

**TÍTULO III
EL RÉGIMEN TRIBUTARIO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

**CAPÍTULO I
REGULACIÓN CONSTITUCIONAL**

Protección tributaria	787
Principios del sistema tributario	795
Personas obligadas.....	796
Imposición de contribuciones.....	796
Exenciones y tratamientos preferenciales	797
Tributos territoriales	798

**CAPÍTULO II
LOS TRIBUTOS MUNICIPALES****SECCIÓN PRIMERA
IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO**

Componentes del impuesto	800
Extensión	800
Administración y recaudo del impuesto	800
Base gravable	801
Tarifa del impuesto	801
Formación catastral parcial	802
Límites del impuesto	802
Destinación del impuesto	802
Ajuste anual de la base	803
Ajuste anual de avalúos catastrales	803
Declaración del impuesto predial unificado	803
Contenido de la declaración	803
Base mínima para el autoavalúo	804
Impuesto predial y sobretasas municipales por resguardos indígenas	804
Eliminación de paz y salvo	804
Facultades de las autoridades catastrales	805
Avalúo de predios	805
Avalúo catastral de predios en zonas exclusivamente agropecuarias	805
Período para la formación y actualización de catastros	805
Reajustes en los intervalos	805
Vigencia de los avalúos	806
Revisión de los avalúos	806
Aplazamiento de la vigencia de los catastros	807
Exclusión de los inmuebles por destinación	807
Normas técnicas de las labores catastrales	807
Autoavalúo catastral	807
Anexos del autoavalúo	808
Indicadores del valor real	808
Comunicación sobre bienes no incorporados al catastro	808
Desvinculación de las tarifas de servicios públicos	808
Avalúos para disposición sobre inmuebles	808
Autoavalúo base para adquisición del predio	808
Sanción moratoria	809

XLVIII	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL
Porcentaje del impuesto predial unificado con destino a la protección del medio ambiente	809
Limitaciones	810
Sistema de cobro	810
Declaración del impuesto de las corporaciones.....	810

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO**

Actividades que comprende.....	810
Actividades industriales.....	812
Actividades comerciales.....	812
Actividades de servicio.....	812
Actividades industriales y comerciales de entidades sin ánimo de lucro.....	815
Los establecimientos de crédito como sujetos del impuesto	815
Entidades prestadoras de servicios públicos.....	815
Liquidación para actividades industriales y comerciales	815
Tratamiento especial en actividades industriales.....	816
Base impositiva para establecimientos de crédito	816
Adición por oficinas comerciales.....	819
Límite mínimo de los establecimientos de crédito	819
Ingresos operacionales.....	819
Informes de la Superintendencia	819
Destinación de los incrementos	820
Reglamento para su control y recaudo	820
Colaboración de la DIAN.....	821

**SECCIÓN TERCERA
IMPUESTO DE AVISOS Y TABLEROS**

Sobre actividades comerciales, industriales y de servicios	821
En el sector financiero.....	823

**SECCIÓN CUARTA
IMPUESTO A ESPECTÁCULOS PÚBLICOS**

Procedencia y porcentaje.....	823
Propiedad del impuesto	823

**SECCIÓN QUINTA
IMPUESTO A LAS VENTAS POR EL SISTEMA DE CLUBES**

Procedencia y tarifa	824
Propiedad del impuesto	824

**SECCIÓN SEXTA
IMPUESTO DE DEGÜELLO DE GANADO MENOR**

Causación y recaudo	824
Propiedad del impuesto	825

**SECCIÓN SÉPTIMA
IMPUESTO DE EXTRACCIÓN
DE ARENA, CASCAJO Y PIEDRA**

Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra	825
---	-----

**SECCIÓN OCTAVA
IMPUESTO DE DELINEACIÓN URBANA**

Impuesto de delineación urbana	825
--------------------------------------	-----

**SECCIÓN NOVENA
IMPUESTOS SOBRE JUEGOS
PERMITIDOS, RIFAS Y APUESTAS**

Impuestos sobre juegos permitidos, rifas y apuestas	826
---	-----

**SECCIÓN DÉCIMA
PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS
EN LA PLUSVALÍA POR ACCIONES URBANÍSTICAS**

Procedencia de plusvalía	827
Hechos generadores	828
Efecto plusvalía resultado de la incorporación del suelo rural al de expansión urbana o de la clasificación de parte del suelo rural como suburbano	828
Efecto plusvalía resultado del cambio de uso	828
Efecto plusvalía resultado del mayor aprovechamiento del suelo	829
Área objeto de la participación en la plusvalía	829
Monto de la participación	829
Procedimiento de cálculo del efecto plusvalía	830
Liquidación del efecto de plusvalía	830
Revisión de la estimación del efecto de plusvalía	831
Exigibilidad y cobro de la participación	831
Formas de pago de la participación	832
Destinación de los recursos provenientes de la participación	832
Independencia respecto de otros gravámenes	833
Participación en plusvalía por ejecución de obras públicas	833
Derechos adicionales de construcción y desarrollo	833
Títulos de derechos adicionales de construcción y desarrollo	834
Exigibilidad y pago de los derechos adicionales	834

**CAPÍTULO III
IMPUESTOS DEPARTAMENTALES**

**SECCIÓN PRIMERA
IMPUESTOS AL CONSUMO DE LICORES,
VINOS, APERITIVOS Y SIMILARES**

Hecho generador	834
Sujetos pasivos	835
Causación	835
Base gravable	835
Tarifas	835
Participación de los departamentos	836
Liquidación y recaudo por parte de los productores	836
Cesión del IVA	837

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO AL CONSUMO DE CIGARRILLOS Y TABACO ELABORADO**

Hecho generador	837
Sujetos pasivos	838
Causación	838
Base gravable	838
Tarifas	839
Participación del Distrito Capital	839

**SECCIÓN TERCERA
DISPOSICIONES COMUNES AL IMPUESTO AL CONSUMO DE LICORES,
VINOS, APERITIVOS Y SIMILARES Y AL IMPUESTO AL CONSUMO
DE CIGARRILLOS Y TABACO ELABORADO**

Periodo gravable, declaración y pago de los impuestos	839
Prohibición	840
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos.....	840
Productos introducidos en zonas de régimen aduanero especial	841
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.....	841
Señalización	841
Sistema Único Nacional de Control de Transporte.....	841
Responsabilidad por cambio de destino	841
Administración y control	842
Aprehensiones y decomisos	842
Saneamiento aduanero, destino de los productos aprehendidos y decomisados o en situación de abandono	842

INDICE GENERAL

LI

**SECCIÓN CUARTA
IMPUESTO AL CONSUMO DE CERVEZAS, SIFONES Y REFAJOS**

Propiedad del impuesto	842
Hecho generador	842
Sujetos pasivos	843
Causación	843
Base gravable	843
Tarifas	843
Período gravable, declaración y pago del impuesto	844
Prohibición	844
Reglamentación única	844
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos	844
Productos introducidos en Zonas de Régimen Aduanero Especial	845
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros	845
Sistema Único Nacional de Control de Transporte	845
Responsabilidad por cambio de destino	845
Administración del impuesto	846
Aprehensiones y decomisos	846
Destino de los productos aprehendidos y decomisados, o en situación de abandono	846

**SECCIÓN QUINTA
DISPOSICIÓN COMÚN AL IMPUESTO DE CONSUMO DE CERVEZA**

Fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros	846
Exclusiones de la base gravable	846

**SECCIÓN SEXTA
IMPUESTOS DE DEGÜELLO DE GANADO MAYOR**

Fijación de la cuota	847
Prohibición	847

**SECCIÓN SÉPTIMA
ESTAMPILLA PRO-DESARROLLO DEPARTAMENTAL**

Estampilla pro-desarrollo departamental	848
---	-----

**CAPÍTULO IV
OTROS IMPUESTOS Y FUENTES DE FINANCIACIÓN
DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES****SECCIÓN PRIMERA
IMPUESTO DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES**

Creación y sustitución	849
------------------------------	-----

—

LI	REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL	
Beneficiarios de las rentas del impuesto.....		849
Hecho generador		849
Vehículos gravados.....		849
Sujeto pasivo.....		850
Base gravable		850
Causación		850
Declaración y pago		850
Administración y control		851
Traspaso de propiedad y traslado del registro.....		851
Distribución del recaudo.....		851
Impuesto de timbre sobre vehículos		851

**SECCIÓN SEGUNDA
IMPUESTO DE LOS JUEGOS DE SUERTE Y AZAR**

Arbitrio rentístico de la Nación	851
Definición	852
Titularidad	853
Juegos prohibidos y prácticas no autorizadas	853
Definición de juegos de suerte y azar	854
Operación directa	855
Operación mediante terceros.....	855
Lotería tradicional.....	855
Explotación de las loterías	856
Apuestas permanentes o chance.....	857
Explotación del juego de las apuestas permanentes o chance	857
Derechos de explotación.....	857
Rifas	858
Explotación de las rifas	858
Derechos de explotación.....	858
Juegos promocionales	858
Juegos localizados	859
Derechos de explotación.....	859
Apuestas en eventos deportivos, gallísticos, caninos y similares.....	860
Eventos hípicos.....	860
Juegos novedosos	861
Distribución de los recursos	861

**SECCIÓN TERCERA
TRANSFERENCIAS DEL SECTOR ELÉCTRICO**

Transferencia del sector eléctrico	861
--	-----

**SECCIÓN CUARTA
CONTRIBUCIÓN DE VALORIZACIÓN**

Procedencia	862
Recaudo y destinación.....	870
Liquidación	870
Predios gravados y predios exentos.....	871
Intereses en el pago de la contribución de valorización	871
Gravamen real de la valorización.....	871
Imposibilidad de registro	872
Cobro por jurisdicción coactiva	872
Recursos en la vía gubernativa.....	872

**SECCIÓN QUINTA
SOBRETASA A LA GASOLINA MOTOR Y AL ACPM**

Creación.....	872
Hecho generador	873
Responsables	873
Causación	873
Base gravable	873
Tarifa municipal y distrital.....	874
Tarifa departamental	874
Declaración y pago	874
Responsabilidad penal por no consignar los valores recaudados por concepto de sobretasa a la gasolina y al ACPM	874
Características de la sobretasa.....	875
Administración y control	875
Sobretasa nacional	875
Competencia para administrar la sobretasa nacional.....	876
Fondo de subsidio de la sobretasa a la gasolina	876

**SECCIÓN SEXTA
ESTAMPILLA PRO-ELECTRIFICACIÓN RURAL Y
PRO-SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DESARROLLO RURAL**

Procedencia	877
Emisión	877
Empiezo y tarifas sancionatorias	877
Obligación de adherir y anular estampilla	877
Destinación del producto.....	877
Fiscalización de la inversión	877

**SECCIÓN SÉPTIMA
ESTAMPILLA PROCULTURA**

Creación	878
Destinación	878
Características, hecho generador, tarifas y bases gravables	878
Límites tarifarios	878
Adherencia y anulación	878
Control sobre el recaudo y la inversión	879

**SECCIÓN OCTAVA
IMPUESTO DE REGISTRO**

Hecho generador	879
Impuesto de registro	879
Sujetos pasivos	880
Causación	880
Base gravable	880
Tarifas	880
Términos para el registro	881
Lugar de pago del impuesto	881
Liquidación y recaudo del impuesto	881
Participación del Distrito Capital	882
Administración y control	882
Destinación	882
Renta de loterías	884

**SECCIÓN NOVENA
PARTICIPACIÓN POR EXPLOTACIÓN
DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES**

Procedencia de las regalías	886
Utilización de las regalías por los Departamentos	886
Utilización de las regalías por los municipios	886
Porcentajes	887
Regalías correspondientes a esmeraldas y demás piedras preciosas	894
Regalías aplicables a otros minerales	894
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de petróleo	895
Valor de referencia para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de hidrocarburos	895
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación del carbón	895

INDICE GENERAL	LV
Precio base para la liquidación de las regalías y compensaciones monetarias generadas por la explotación del níquel	895
Recaudación de las regalías.....	896
Modalidades de recaudación de las regalías.....	896
Impuestos específicos y contraprestaciones económicas	896
Prohibición a las entidades territoriales	896
Derecho de los departamentos y de los municipios en cuyo territorio se adelanten las explotaciones.....	896
Derechos de los municipios portuarios	896
Derechos de los municipios ribereños del Río Magdalena	899
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hidrocarburos	899
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de carbón	900
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de níquel	900
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos	901
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de oro, plata y platino	902
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de sal.....	902
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de calizas, yesos, arcillas, gravas y otros minerales no metálicos.....	902
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de minerales radioactivos	902
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de carbón	902
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de níquel	903
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos.....	903
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de esmeraldas y demás piedras preciosas.....	904
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otras piedras preciosas	905
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de sal.....	905
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otros recursos naturales no renovables	905
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de minerales radioactivas	906
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hidrocarburos	907
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los departamentos productores	907
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los municipios productores	907

LVI

REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

Límites a las participaciones en las regalías provenientes de la explotación de carbón a favor de los departamentos.....	908
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de carbón a favor de los municipios	908
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes del transporte de hidrocarburos, o de sus derivados, por los puertos marítimos y fluviales	908
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los departamentos	909
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los municipios	909
Transferencia de las participaciones en las regalías y compensaciones	909